

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ реализации Государственной программы Республики Крым «Доступная среда»

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пунктом 2.2.2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), пунктом 2.1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16, распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 23.12.2016 № 73-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ реализации Государственной программы Республики Крым «Доступная среда».

Предмет мероприятия: обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Крым в соответствии с Постановлениями Совета министров Республики Крым от 11.06.2014 № 130 «Об утверждении программы Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год», от 30.12.2014 № 649 «Об утверждении государственной программы Республики Крым «Доступная среда» на 2015 год», от 15.04.2016 № 154 «Об утверждении программы Республики Крым «Доступная среда» на 2016 - 2018 годы» (далее – Программы).

Объекты мероприятия:

- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым, как ответственный исполнитель;
- органы исполнительной власти Республики Крым – соисполнители и участники Программ;
- Государственные и муниципальные организации, предприятия, учреждения Республики Крым – участники Программ.

Цель мероприятия: анализ и мониторинг реализации мероприятий Программ в 2014, 2015 и 2016 годах.

Исследуемый период: 2014 – 2016 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 4 квартала 2016 года по 1 квартал 2017 года.

В целях обеспечения беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Крым в 2014 – 2016 годах утверждены программы:

- Программа Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год – утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 11.06.2014 № 130.
- Государственная программа Республики Крым «Доступная среда»

на 2015 год – утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 649.

- Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2016 - 2018 годы – утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 15.04.2016 № 154.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы:

- полнота структуры и соответствие содержания Программ требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым, определяющим порядок разработки, реализации и оценки эффективности программ (в том числе анализ внесенных изменений и наличие обоснований по их основным параметрам);

- объемы и источники финансирования Программ;

- фактическое использование ассигнований из федерального бюджета и бюджета Республики Крым на реализацию мероприятий Программ;

- целевые индикаторы реализации Программ, а также степень их достижения.

Включение в указанные Программы объектов, перечня мероприятий и видов работ по ним основывалось на результатах их обследования и паспортизации, данных актов обследования и паспортов доступности объектов, согласованных представителями общественных организаций инвалидов.

Мероприятия по комплексной адаптации объектов и повышению доступности услуг реализовывались в **семи приоритетных сферах жизнедеятельности**: социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, физкультуры и спорта, информации и связи.

Анализ расходов по реализации государственных программ в разрезе источников финансирования показал следующее.

Наименование государственной программы	Оценка расходов по реализации государственной программы (тыс. руб.)	Источник финансирования		
		федеральный бюджет	бюджет РК	Итого
1	2	3	4	5
Программа Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год»	план	123 000,00	0	123 000,00
	факт	71 570,53	0	71 570,53
	% исполнения			58,2
Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2015 год»	план	45 600,00	2 400,00	48 000,00
	факт	20 266,62	1 140,00	21 406,62
	% исполнения			44,6
Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2016 - 2018 годы»	план	39 790,00	24 812,40	64 602,40
	факт	31 207,93	18 907,61	50 115,54
	% исполнения			77,6

По Программе Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год» освоено только **58,2%** от плановых показателей или **71 570,5 тыс. руб.**; по Государственной программе Республики Крым «Доступная среда» на 2015 год» освоено только **44,6%** от плановых показателей или **21 406,6 тыс. руб.**, (только по *пяти* из 12 целевых показателей (индикаторов), достигнуты запланированные значения); по Государственной программе Республики Крым «Доступная среда» на 2016 - 2018 годы» освоено **74,2%** от планового показателя или **47 923,6 тыс. руб.**

Министерством труда и социальной защиты Республики Крым получено разрешение на продление в 2015 году срока освоения целевого трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым, предусмотренного для реализации Программы Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год». Согласно списку договоров, заключенных в 2014 году, подтвержденная потребность для использования средств в 2015 году, составила в **общей сумме 43 084,03 тыс. руб.**

Анализ исполнения мероприятий Программы 2014 года, за счет средств субсидии из федерального бюджета в **размере остатка не использованной в 2014 году субсидии** показал, что общий объем освоенных средств остатка субсидии составил – **23 422,37 тыс. руб.** (54,4 % от планового показателя, из **17 целевых показателей** (индикаторов), по **6 индикаторам достигнуты** показатели на уровне запланированных, по 2 – отмечается перевыполнение плановых показателей, по остальным 9 – запланированные показатели не достигнуты).

Согласно информации Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, практически по всем восьми целевым показателям (индикаторам) Программы, достигнуты запланированные значения.

Недостигнутым по итогам **2014 года** остался показатель «доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава в Республике Крым, %», 10,1% против планового значения 11,8%, что обусловлено низким уровнем исполнения мероприятия 1.2.1 Программы (по закупке специализированного низкопольного транспорта) – на 22,2%.

Согласно информации, представленной Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, только по *пяти* из 12 целевых показателей (индикаторов), в **2015 году** достигнуты запланированные значения.

Из **17 целевых показателей** (индикаторов), достижение которых предусмотрено в **2016 году**, по **6 индикаторам достигнуты** показатели на уровне запланированных, по 2 – отмечается перевыполнение плановых показателей, по остальным 9 – не достигнуты запланированные показатели по ряду причин.

Основные причины невыполнения отдельных мероприятий Программ, среди которых:

1) не разработана необходимая для составления сметной документации на территории Республики Крым нормативная база – (территориальные единичные расценки (ТЕР), а использование ФЕРов (федеральные единичные расценки) не представлялось возможным;

2) затруднено прохождение экспертизы сметной документации, составленной в украинской программе (АВК-5.3.0.2), по нормам и правилам Российской Федерации, в ГУП Республики Крым «Госстройэкспертиза»;

Так как в переходный период ценообразование по объектам нового строительства, реконструкции, технического переоснащения, капитального и текущего ремонтов предприятий, зданий, сооружений любого назначения, их комплексов, объектов жилищной и социальной сферы, коммунального назначения, благоустройства, линейных объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, а также реставрации памятников архитектуры и градостроительства, содержания дорог общего пользования, дорог, находящихся в собственности территориальных громад на территории Республики Крым, за счет бюджетных средств осуществлялось на основании нормативных правовых актов, действовавших на территории Республики Крым на 21 марта 2014 года, согласно постановлению Государственного Совета Республики Крым от 11.04.2014 № 2003-6/14 «Об особенностях формирования и реализации плана капитального строительства за счет бюджетных средств на территории Республики Крым в переходный период».

3) логистические трудности, связанные с перебоями работы паромной переправы и, как следствие, с доставкой материалов и оборудования;

4) перерегистрация предприятий (подрядных организаций) и учреждений (участников Программы) в качестве юридических лиц в правовом поле Российской Федерации повлекла за собой неоднократное перезаключение договоров на создание доступности объектов и услуг, что заняло значительную часть времени, запланированного на проведение работ;

5) значительный ресурс времени потрачен для перераспределения средств на вновь созданные министерства - соисполнители программы в связи с ликвидацией органов исполнительной власти и создания исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации – Республики Крым;

6) изменения в структуре органов местного самоуправления городского округа Симферополь, повлекшие неоднократные кадровые изменения в руководстве исполнительных органов муниципального образования городской округ Симферополь не позволили на должном уровне координировать работу по реализации программы на объектах городского округа Симферополь.

7) отсутствие правоустанавливающих документов на объекты;

8) реорганизация учреждений, являющихся соисполнителями Программы;

9) невозможность возмещения затрат на фактически выполненные в 2015 году мероприятия;

10) режим чрезвычайной ситуации техногенного характера регионального уровня реагирования, введенный в Республике Крым с 22 ноября 2015 года.

11) невозможность произвести оплату подрядчику за выполненные работы в результате предоставления им актов выполненных работ только 30.12.2016 и прекращением работы системы удаленного федерального документооборота (СУФД);

12) длительность сроков получения экспертного заключения по рассмотрению сметной части проектной документации на объекты, в связи с функционированием на территории Республики Крым только двух организаций, выдающих данные заключения;

13) не завершение в срок строительных работ ввиду позднего срока заключения контракта (02.12.2016);

14) невозможность получения на территории Республики Крым определенных услуг.

Однако, анализ вышеперечисленных причин показал, что ключевой причиной невыполнения отдельных мероприятий Программ Республики Крым «Доступная среда» в 2014-2016 годах является человеческий фактор, а также низкий уровень участия как органов исполнительной власти Республики Крым – соисполнителей и участников Программ, так и Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, как ответственного исполнителя Программ, в организации исполнения мероприятий, а также в текущем управлении и обеспечении достижения значений целевых показателей эффективности Программ.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым разработаны и даны рекомендации: Министерству труда и социальной защиты Республики Крым, как ответственному исполнителю Программ, органам исполнительной власти Республики Крым – соисполнителям и участникам Программ, государственным и муниципальным организациям, предприятиям, учреждениям Республики Крым – получателям целевых субсидий Программ.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ реализации Государственной программы Республики Крым «Доступная среда» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.04.2017 года № 20-1/17 и направлено Министерству труда и социальной защиты Республики Крым для рассмотрения и учета в работе.

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ реализации Государственной программы Республики Крым «Доступная среда» направлена:

1. Главе Республики Крым, Председателю Совета министров Республики Крым;
2. Председателю Государственного Совета Республики Крым;

И.о. начальника инспекции
экспертно-аналитического и
организационного обеспечения

Н. Тулегенова