

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации деятельности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым»

В соответствии с поручением председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. (протокол заседания Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 22.01.2016 № 2), статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пунктом 2.23 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/5, распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 18.04.2016 № 24-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ организации деятельности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым».

Предмет мероприятия: организация деятельности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым.

Объекты мероприятия: органы исполнительной власти Республики Крым, учреждения, предприятия и организации, ими образованные.

Цель мероприятия: анализ действующей сети предприятий, организаций и учреждений, находящихся в сфере управления главных распорядителей бюджетных средств, разработка рекомендаций по ее оптимизации.

Срок проведения мероприятия: 2 квартал 2016 года – 1 квартал 2017 года.

В ходе мероприятия проанализированы существующие организационно-правовые формы предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым, среди которых по состоянию на 01.01.2017:

- Государственные унитарные предприятия (18%).
- Государственные автономные учреждения (9%).
- Государственные бюджетные учреждения (66%).
- Государственные казённые учреждения (5%).
- Некоммерческие организации, созданные в форме фондов и автономные некоммерческие организации (2%).

Формирование органов исполнительной власти и сети их подведомственных учреждений происходило в Республике Крым в период 2014 – первое полугодие 2015 года, главной целью являлось сохранение республиканского имущества и предотвращение утраты им со временем своей функциональности.

Анализ Уставов, положений предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым, позволяет

сделать вывод о формальном подходе министерств и комитетов к утверждению уставов и положений, что выражается в следующем:

– в Уставах отдельных автономных учреждений отсутствует информация об органах управления, Наблюдательном совете, что противоречит ст. 10 Федерального закона № 174-ФЗ (ГАУ РК «Алуштинское лесохозяйственное хозяйство»);

– отдельные виды деятельности предприятий, учреждений и организаций, включенные в уставы и положения, не соответствуют целям их создания (ГУП РК «Киностудия «Ялта-фильм», ГУП РК «Крымское управление капитального строительства», ГУП РК «Аграрная компания «Магарач», ГУП РК «Крымский винодельческий завод», ГУП РК «Крымский элеватор», «Крымхлеб», ГУП РК «Симферопольский комбинат хлебопродуктов», ГУП РК «Симферопольский винодельческий завод», ГУП РК «Учебно-опытный племенной птицеводческий завод имени Фрунзе»).

– отмечается дублирование осуществляемых работ (оказываемых услуг):

• Разработка проектно-сметной документации, проектирование:

- ✓ ГАУ РК «РЦЦ СиПСМ»
- ✓ ГУП РК «Крымское управление капитального строительства»
- ✓ ГУП РК «Крымвзрывпром»
- ✓ ГУП РК «28 управление начальника работ»
- ✓ ГУП РК «Крымпроектреставрация»

• Осуществление строительного контроля на объектах капитального строительства:

- ✓ ГАУ РК «РЦЦ СиПСМ»
- ✓ ГУП РК «Крымское управление капитального строительства»
- ✓ ГУП РК «28 управление начальника работ»
- ✓ ГУП РК «Служба технадзора»

• Предоставление коммунальных услуг, принятие коммунальных платежей:

- ✓ ГУП РК «Крымское управление капитального строительства»
- ✓ ГУП РК «28 управление начальника работ»
- ✓ ГУП РК «Крымвзрывпром»

Анализ финансовой отчетности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым, и информация, предоставленная ГРБС, позволяет сделать следующие выводы:

– за рядом предприятий, образованных органами исполнительной власти Республики Крым, отсутствует закрепленное имущество Республики Крым, тогда как создание государственного унитарного предприятия подразумевает закрепление имущества, принадлежащего на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, которое является неделимым, исходя из самого определения государственного унитарного предприятия в

соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ, так, например, в сфере управления Министерства строительства и архитектуры Республики Крым на момент проведения мероприятия находилось 16 организаций, учреждений, предприятий, из них только за шестью подведомственными предприятиями, учреждениями было закреплено имущество Республики Крым.

- наличие кредиторской и дебиторской задолженности;
- убыточность государственных унитарных предприятий;
- не предоставление информации по результатам аудиторских проверок деятельности государственных унитарных предприятий, учреждений.

Анализ информации об организационно-правовых формах предприятий, учреждений и организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, показал следующее:

– в настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации отсутствует такая организационно-правовая форма как государственное унитарное предприятие;

– среди исследуемых субъектов Российской Федерации в Республике Крым такая организационно-правовая форма как государственное унитарное предприятие получила значительное распространение (2 место по численности созданных после государственных бюджетных учреждений);

– организации, целями деятельности которых являются организация и проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий; проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств бюджета; деятельность в сфере нормирования и стандартизации в строительстве чаще всего образуются в форме автономных учреждений, тогда как в Республике Крым – это в основном государственные унитарные предприятия;

– наиболее часто используемой организационно-правовой формой среди предприятий, организаций, учреждений, подведомственных органам исполнительной власти, осуществляющим деятельность в сфере имущественных и земельных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в его ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере, является акционерное общество – 62,4% от общего количества исследуемых предприятий, организаций, учреждений субъектов РФ, тогда как в Республике Крым – это в основном государственные унитарные предприятия и государственные автономные учреждения;

– наиболее распространёнными организационно-правовыми формами организаций, учреждений, предприятий, подведомственных исполнительным органам власти, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативному правовому регулированию, контролю в сфере культуры и искусства, музейного и библиотечного дела, религий, осуществляющим межотраслевое управление в установленных сферах деятельности, среди субъектов являются автономные и бюджетные учреждения. Государственные унитарные предприятия среди исследуемых субъектов созданы только на территории Республики Крым в количестве 2 единиц;

– в исследуемых субъектах Российской Федерации научно-исследовательские организации в т.ч. институты, представлены в форме государственных бюджетных учреждений, тогда как в Республике Крым – это в основном государственные унитарные предприятия;

– среди субъектов Российской Федерации Республика Крым обладает наибольшим количеством государственных унитарных предприятий в области строительства и архитектуры, культуры, транспортно-дорожного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства.

На сегодняшний день в Республике активно ведется работа по оптимизации численности предприятий, организаций и учреждений, находящихся в сфере управления органов государственной исполнительной власти Крыма. Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.06.2016 № 632-р «Об оптимизации в бюджетной сфере» исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым поручено разработать и утвердить план мероприятий по оптимизации сети казенных, бюджетных, автономных государственных учреждений и автономных некоммерческих организаций, отнесенных к их ведению, а также провести оптимизацию их структуры и штатной численности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что за период времени с июля 2016 по февраль 2017 года органами исполнительной власти Республики Крым приняты меры по оптимизации численности и структуры подведомственных учреждений (сокращено порядка 12% предприятий, организаций, учреждений путем ликвидации, реорганизации путем присоединения или изменения организационной формы). Вместе с тем, существует практика создания **новых подведомственных учреждений**.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым даны рекомендации Совету министров Республики Крым, а также исполнительным органам государственной власти Республики Крым.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации деятельности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики

Крым» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.04.2017 года № 20-2/17.

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации деятельности предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым» направлена:

1. Главе Республики Крым, Председателю Совета министров Республики Крым;
2. Председателю Государственного Совета Республики Крым;
3. Исполнительным органам государственной власти Республики Крым для рассмотрения и руководства в работе.

И.о. начальника инспекции
экспертно-аналитического и
организационного обеспечения

Н. Тулегенова