

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на территории Республики Крым».

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пунктом 2.17 раздела 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/5, распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 15.08.2016 № 44-р (с изменениями) инспекцией правового обеспечения Счетной палаты проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на территории Республики Крым».

1. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Организация и осуществление закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, собственником имущества которых выступает Республика Крым, в лице уполномоченных исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

1. анализ локальных нормативных актов объектов экспертно-аналитического мероприятия в сфере закупок товаров, работ, услуг;
2. анализ эффективности закупочной деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия, в том числе выявление нарушений в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг;

3. представление предложений и рекомендаций:

- по усовершенствованию закупочной деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия;
- по урегулированию закупочной деятельности автономных некоммерческих организаций Республики Крым;
- по недопущению объектами экспертно-аналитического мероприятия (государственными унитарными предприятиями Республики Крым) нарушений при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ).

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымхлеб»;
2. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымские морские порты»;
3. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «КРЫМЖЕЛЕЗОБЕТОН»;

4. Автономная некоммерческая организация Республики Крым «ЖКХ Контроль Республики Крым».

4. Исследуемый период: 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

4 квартал 2016 года- 1 квартал 2017 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия исследованы следующие вопросы:

1. Общие правовые основы организации и осуществления закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц. Государственные унитарные предприятия.

В исследуемый период Объекты мероприятия осуществляли закупку товаров, работ, услуг согласно требованиям Закона № 223-ФЗ, а также принятыми и утвержденными в соответствии с ним правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

По итогам анализа представленных Объектами мероприятия Положений о закупках на предмет их соответствия требованиям Закона № 223-ФЗ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, регламентирующим закупочную деятельность, в том числе Гражданскому кодексу РФ, Федеральному закону от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушений не установлено.

При этом в Положении о закупках, выявлен ряд недостатков, а именно:

- Отсутствует ценовой порог для способов закупки;
- Детально не прописан порядок применения критериев;
- Отсутствует запрет на дробление закупок.

2. Переход государственных и муниципальных унитарных предприятий на применение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.01.2017 года.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц», предусмотрено исключение государственных и муниципальных унитарных предприятий (далее- унитарные предприятия) из числа заказчиков по 223-ФЗ и применение ими с 1 января 2017 года при осуществлении закупок положений Закона № 44-ФЗ. При этом с 01.01.2017 возможно применять Закон № 223-ФЗ в отношении закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с принятым унитарным предприятием правовым актом (согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ) и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из

соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Преимуществом закупок унитарных предприятий, в соответствии с Законом № 44-ФЗ, станет полный перечень прозрачных процедур закупок, более высокая конкуренция на торгах и более высокий средний размер экономии.

4. Анализ эффективности закупочной деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия, в том числе выявление нарушений в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на территории Республики Крым» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.01.2017 года № 4-1/17.

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты экспертное заключение «Анализ эффективности закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на территории Республики Крым» направлено:

- Главе Республики Крым, председателю Совета министров Республики Крым;
- Государственному Совету Республики Крым;

Информационные письма о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на территории Республики Крым» направлены:

- Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;
- Министерству строительства и архитектуры Республики Крым;
- Министерству сельского хозяйства Республики Крым;
- Министерству транспорта Республики Крым;
- Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымжелезобетон»;
- Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымхлеб»;
- Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымские морские порты».

Начальник инспекции правового обеспечения
Счетной палаты Республики Крым

Л. ШИРОНОСОВА